

Казна – дело государственное

Органы Федерального казначейства отмечают 30-летие



Сергей Академцев.

8 декабря 1992 года в новейшей истории России произошло важное событие. Указом Президента РФ № 1556 была создана централизованная система органов Федерального казначейства в составе Министерства финансов страны.

Возможно, кто-то скажет: работа власти, в общем-то, и не должна интересовать обычного гражданина, тем более, если речь идет о прошлом, — это дело специалистов-историков. Однако на самом деле, хотя Федеральное казначейство — структура менее известная среди населения (в отличие от, например, налоговой инспекции или Банка России, если мы говорим о финансах), но с его работой мы сталкиваемся, безо всяких преувеличений, каждый день. Именно здесь держат руку на пульсе всей бюджетной системы страны. А ведь бюджет, по сути, — это деньги всего нашего общества, поэтому нам должно быть далеко не безразлично, насколько эффективно, грамотно и законно их будут расходовать. Поэтому, когда получают зарплату врачи и учителя, строятся и ремонтируются дороги и мосты, возводятся детские сады, школы и больницы, благоустраиваются парки и скверы, за всем этим стоит сложная и ответственная работа сотрудников Казначейства. В преддверии юбилейной даты мы поговорили о прошлом, настоящем и перспективах развития этой службы с временно исполняющим обязанности руководителя Управления Федерального казначейства по Курганской области Дмитрием Набатчиковым. Он работает в системе казначейских органов без малого тридцать лет, с 1994 года, и их становление и развитие прошло перед глазами нашего собеседника.

— Дмитрий Николаевич, когда отмечается юбилей, логично было бы обратиться к истории вашей службы. Но вначале хотелось бы, чтобы Вы представили своего рода официальную «визитную карточку»: каковы основные цели, задачи, функции Федерального казначейства в целом и его Управления по региону?

— Мы являемся территориальным органом федерального органа исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета; по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса; по предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета. Казначейство России — это финансовая система, которая обеспечивает полную стабильность функционирования бюджетной системы Российской Федерации с точки зрения сохранности финансовых ресурсов.

Бюджетные средства надежно хранятся на счетах Казначейства, открытых в Банке России.

— Сколько в общей сложности субъектов бюджетного процесса обслуживает Управление Федерального казначейства по Курганской области? Какого объема средств проходит через его счета ежедневно, ежемесячно, ежегодно?

— Управление осуществляет казначейское обслуживание исполнения федерального бюджета; казначейское обслуживание бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и, в частности, бюджета Курганской области; 269 местных бюджетов; бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования; бюджетов Пенсионного фонда Курганской области и Фонда социального страхования Курганской области; казначейское обслуживание поступлений в бюджеты бюджетной системы и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации; казначейское обслуживание операций со средствами бюджетных и автономных учреждений; казначейское обслуживание операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов; казначейское обслуживание операций со средствами участников казначейского сопровождения. По состоянию на 1 сентября текущего года на обслуживании в Управлении Федерального казначейства по Курганской области находится 1 298 клиентов.

Внедрение системы казначейских платежей повлекло трансформацию транзакционной системы, что позволило завести во внутренний контур Казначейства большинство операций. Ежедневный объем перечислений со счетов, поступлений на счета УФК по Курганской области с учетом внутриказначейских платежей варьируется от полутора до трех с половиной миллиардов рублей. Объем средств, проходящих через счета УФК по Курганской области, за период с 1 января по 1 сентября текущего года составил 874 миллиарда рублей.

— Серьезный масштаб сегодняшней деятельности вашего ведомства понятен. А теперь хотелось бы услышать от вас как от очевидца о том, как создавалась ваша служба, ведь это происходило в так называемых лихих девяностых. Ка-



Временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федерального казначейства по Курганской области Дмитрий Набатчиков.

кие вызовы приходилось преодолевать, как менялся характер задач, стоявших перед Федеральным казначейством?

— Что касается тех проблем, которые приходилось решать, то главная из них была в отсутствии проработанной нормативно-правовой базы, поскольку тогда в законодательстве были прописаны только общие положения. В советское время полномочия по учету и контролю за расходованием бюджетных средств делились между Государственным банком СССР и налоговой инспекцией. После преобразования Госбанка СССР в Центрбанк России эти полномочия были возложены на вновь образованное казначейство. Если помните, в девяностых, в особенности в их начале, зарплату или совсем не выдавали, или выдавали то картошкой, то еще какими-то товарами. Между предприятиями шли разного рода взаимозачеты, царил бартер. А если Министерством финансов выделялись средства, например, на заработную плату, то они приходили на банковские счета предприятия. Данный момент никем не контролировался, поэтому многие предприятия, да и сами банки, размещали их на депозитах. То есть контроля за бюджетными средствами как такового не было в принципе. Директор какой-либо организации мог денежные средства, выделенные на заработную плату, использовать на любые цели. Поэтому был необходим институт, такой как Казначейство. Когда он изначально задумывался и создавался (еще в царской России), задача была совершенно ясна: охранять денежные средства государства и расходовать их на цели, определенные государством же. То есть, если выделены денежные средства на зарплату, они должны быть направлены на зарплату, если на ремонт — то они на ремонт и должны быть потрачены.

— Помните, что когда стал вводиться порядок целевого расходования бюджетных средств, некоторые руководители на местах жаловались: мол, пришли деньги на тот же ремонт школы, вот они, есть, но я их потратить никак больше не могу, на ту же подготовку к отопительному сезону. Постоянно же бывало: то труба лопнула, то уголь для котельной к зиме еще не куплен.

— Конечно, звучали подобные жалобы, но это подчеркивало управленческую недальновидность таких руководителей. Когда бюджет верстается, то в нем предусматриваются денежные средства, например, и на ремонт школы, и на коммунальные услуги, на тот же уголь, воду, электричество. Но если вы неправильно рассчитали, а потом решили, что денежными средствами, предусмотренными на ремонт школы или на зарплату учителей, можно воспользоваться, для того чтобы закрыть какие-то прорехи, — то так делать нельзя! Наверное, работу Казначейства можно сравнить с работой полиции, только она контролирует людей, а мы — бюджетные средства. Это не только — в обязательном порядке! — их целевое использование: контроль осуществляется на всех этапах прохождения государственных средств и их расходования, которое должно быть эффективным.

— Вот, например, текущий бюджет только одного города Кургана насчитывает 140 страниц, и это, как говорится, лишь верхушка айсберга различных финансовых расчетов и документов. Вообще, сложно представить себе, как обрабатывались такие гигантские массивы данных, когда не было ни компьютеров, ни компьютерных сетей, ни специальных информационных систем...

— Когда я пришел в Казначейство, меня приняли в отдел доходов. Он работал следующим образом. Все денежные средства, которые поступали от сбора налогов на счет Казначейства, должны были распределяться между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации. Какая-то часть денег, согласно нормативам, зачисляется в федеральный бюджет, часть — в областной, часть — в местные бюджеты. Так вот, отдел доходов этим всем и занимался: мы забирали в банках бумажные банковские выписки, привозили длинный рулон с кучей цифр, склеивали два листа формата А3, разноцветными их линейкой и вручную вносили цифры из выписок, считая на калькуляторе, какому бюджету сколько причитается. Потом печатали на машин-

ке бланки платежных поручений, каждое в пяти экземплярах, и все эти данные уходили в Центрбанк, который по этим платежным поручениям зачислял средства в соответствующие бюджеты. На это уходил целый рабочий день.

— Огромная работа!

— Да. Потом выяснилось, что в отделе есть компьютер, который использовался как печатная машинка. А коль скоро я имел необходимое образование и был знаком с информатикой, то в одной из первых электронных таблиц для персональных компьютеров FoxPro где-то за месяц написал программу по распределению этих доходов. Конечно, все вручную приходилось заносить уже в программу, зато не надо было чертить вот эту «простыню» и считать на калькуляторе, какой процент в какой бюджет, это уже происходило автоматически.

— Так что, получается, благодаря инициативе на местах средства автоматизации уже внедрялись в вашу работу. Сейчас, как я полагаю, учитывая, что организации, связанные с финансами, всегда являются пионерами цифровых решений, Федеральное казначейство и его Курганское Управление в данном вопросе на высоте?

— Совершенно верно. Результативная деятельность Федерального казначейства всегда основывалась именно на информационных технологиях. Одним из значительных шагов в развитии стало одобрение Правительством Российской Федерации в 2011 году концепции создания и развития Государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» (ГИИС «ЭБ»), которая основывается на нескольких базовых принципах. Это открытость информационных систем; интерактивный доступ к информационным системам всех зарегистрированных пользователей вне зависимости от их территориальной удаленности от центров хранения и обработки данных. Кроме того, реализованы принципы однократного ввода информации и обеспечения ее многократного использования; удобство работы пользователей путем постоянного улучшения эргономических характеристик и предоставления широкого набора интерфейсов. Разумеется, обеспечиваются бесперебойность и надежность функционирования информационных систем с организацией многоуровневой защиты информации и информационных каналов.

Система «Электронный бюджет» позволяет перейти на качественно новый уровень управления государственными финансами. Создание и развитие информационной системы управления общественными финансами (электронный бюджет) направлены на повышение открытости, прозрачности и обеспечение подотчетности финансовой деятельности публично-правовых образований за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

— Можно ли говорить, что информация о состоянии общественных финансов как федерального бюджета, так и бюджетов других уровней сегодня доступна любому гражданину России?

— Да, разумеется. Обеспечение прозрачности и доступности информации об общественных финансах — это одна из функций органов Федерального казначейства, реализация которой позволяет в режиме реального времени получить информацию о бюджетной системе; об исполнении бюджетов; о государственных и муниципальных платежах; об учреждениях и оказываемых ими услугах и так далее. Работа, проводимая Управлением по данному направлению деятельности, приносит свои осязаемые результаты: сводный рейтинг Курганской области по размещению информации в ГАС «Управление» по состоянию на 1 сентября 2022 года составил 100%. В рамках работы по повышению открытости и доступности информации о деятельности нашего ведомства для граждан вся необходимая информация размещена в разделе «Открытое правительство» официального сайта Федерального казначейства.

— Какие контрольно-надзорные функции выполняет УФК, какие основные нарушения выявляются?

— В соответствии с действующим законодательством на Управление возложены полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений, в сфере закупок. Кроме того, мы контролируем деятельность регионального оператора в сфере капитального ремонта, использование средств Фонда содействия реформированию ЖКХ. Контрольно-ревизионным блоком нашего ведомства выполняются и другие полномочия (проверки достоверности доходов от реализации новых инвестиционных проектов). За период исполнения полномочий по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (с 2016 года) Управлением проведено 406 ревизий и проверок, из них 323 плановых и 83 внеплановых контрольных мероприятий. Выявлено нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, на сумму 17,3 миллиарда рублей. По результатам контрольных мероприятий устранено нарушений на сумму 2,7 миллиарда рублей (из них поступило в доход бюджетов 1,7 миллиарда рублей).

— Другими словами, ваше ведомство не только контролирует расходы бюджета, но и само может пополнять казну. Каким образом зарабатываются дополнительные средства для государства путем размещения на финансовом рынке остатков на счетах?

— С 1 января 2021 года заработала новая модель казначейской системы — система казначейских платежей, при реализации которой на Едином казначейском счете (ЕКС) Федерального казначейства концентрируются средства всех бюджетов бюджетной системы; средства бюджетных и автономных учреждений; средства юридических лиц, предоставленные им из бюджетов. Федеральное казначейство оперативно управляет ликвидностью Единого казначейского счета, размещая временно свободные средства в различные финансовые инструменты с целью получения доходов. Поступления в областной бюджет от применения финансового инструмента по размещению временно свободного остатка средств Единого казначейского счета (пропорционально распределяются между соответствующими публично-правовыми образованиями) в 2021 году составили 92,9 миллиона рублей, за неполный 2022 год — уже 552,3 миллиона.

— Расскажите, пожалуйста, о команде Управления по Курганской области. Каков портрет сотрудника УФК? Какими качествами должен обладать специалист, желающий поступить на службу в Управление?

— История успеха любой организации связана со слаженной командой, и наш коллектив — не исключение. Нужно уметь строить команду, работать с командой и в команде, чтобы максимально эффективно выполнять возложенные полномочия. Наш коллектив я бы охарактеризовал как команду профессионалов, умеющих добросовестно, четко, слаженно выполнять задачи, возложенные на УФК по Курганской области. Каков портрет сотрудника УФК? В первую очередь, это компетентность, трудолюбие и ответственность. Умение добросовестно и качественно работать не только по заранее составленным планам и в стандартных обстоятельствах, но и в режиме нехватки времени. К основным качествам, которыми должен обладать специалист, желающий поступить на госслужбу, я бы отнес, помимо компетентности, коммуникабельность, поскольку сплоченность коллектива занимает ключевое место в процессе успешной деятельности любой организации. Умение проявлять инициативу, в том числе при принятии важных для всей организации решений. Готовность расти и развиваться, упорство в достижении целей.

— Занимаются ли сотрудники Управления какой-либо деятельностью, помимо своих служебных обязанностей? Например, участвуете в спортивных мероприятиях, общественной работе, экологических акциях?..

— В Управлении, конечно же, проводится и общественная работа. Это особое направление, нацеленное на сплочение коллектива, на возможность всем сотрудникам развивать свой потенциал не только в служебной деятельности. В текущем году в рамках торжественных мероприятий, посвященных 77-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, сотрудники приняли участие в традиционном шествии «Бессмертного полка». В поселке Увал провели работу по восстановлению памятника, установленного в 1995 году в память курганцев — Героев Советского Союза. Приняли участие в церемонии возложения венка к памятнику. 1 июня, в Международный день защиты детей, сотрудники традиционно посетили Введенский детский дом, вручили в подарок воспитанникам спортивный инвентарь.

Сотрудники Управления приняли участие в акции по сбору помощи жителям Донецкой и Луганской Народных Республик, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Кроме того, проведен сбор денежных средств для помощи военнослужащим ЛДНР, собранные средства были направлены на закупку необходимых вещей, обмундирования и технических средств.

— В преддверии юбилея, по традиции, что бы Вы могли сказать вашим сотрудникам?

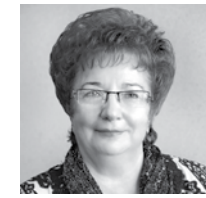
— Каждый из сотрудников Управления, безо всякого преувеличения, заслуживает глубочайшего уважения. Усердный труд, умение помочь и оказать поддержку, теплая и дружеская атмосфера, несомненно, влияют на конечный результат. Даже в самых сложных, а порой и стрессовых ситуациях в коллективе царят взаимопонимание и нацеленность на решение поставленной задачи.

Ежедневную кропотливую, ответственную работу казначеи Курганской области выполняют достойно. Благодаря всей коллектив Казначейства за оперативность в работе, своевременные решения возникающих вопросов. Слова сердечной благодарности адресу и нашим дорогим ветеранам, стоявшим у истоков казначейской системы. Спасибо вам, уважаемые ветераны, за труд, за вклад в финансовое благополучие страны, за воспитание достойной смены! От всей души поздравляю с 30-летием со дня образования Федерального казначейства, желаю всем профессиональным успехам, крепкого здоровья, счастья и благополучия вам и вашим близким!

— Спасибо, Дмитрий Николаевич!

Слово – ветеранам Казначейской службы

Галина Михайловна Кропанина



У истоков создания органов Федерального казначейства в Курганской области стоял Геннадий

Васильевич Костерин. Мне довелось прийти в Курганское казначейство в период его активного становления и стремительного развития системы. В преддверии 30-летия создания органов Федерального казначейства я выражаю искреннюю благодарность специалистам центрального аппарата Федерального казначейства, лично Т. Г. Нестеренко, Р. Е. Артюхиной, абсолютно всем специалистам — членам команды моего периода работы в Казначействе за ум, профессионализм, самоотверженность служению государству делу.

Уважаемые коллеги, казначеи области, ушедшие в отставку, всех помню поименно и уважаю! Мы с вами оставили своим преемникам крепкую материально-техническую базу, коллектив высокопрофессиональных специалистов, уважаемых людей к нашей работе. Сделали многое, если не все, чтобы новое поколение казначеев и дальше могло успешно решать поставленные временем задачи. Поздравляя с этой датой, желаю здоровья, счастья и радости, вдохновения и благословения во всех начинаниях, не останавливаться на достигнутом и быть исключением из всех правил. Ваш труд очень важен и нужен нашей Родине, нашей России!

Валентина Михайловна Вострых



У меня интерес к казначейской службе имел семейную историю, а стаж практической, настоящей работы — двенадцать лет. Этот период моей трудовой деятельности был самым интересным и значимым. Объем работы стремительно увеличивался. С каждым годом перед Казначейством постоянно появлялись новые направления деятельности, нужно было отдавать все свои силы и знания. Условия труда позволяли на современном уровне осуществлять кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета, бюджета субъекта, бюджетов муниципальных образований. Сотрудники отделения, не считаясь со своим личным временем, делали работу вовремя и хорошо.

Уважаемые коллеги! От всей души поздравляю вас с 30-летием образования органов Федерального казначейства! Примите мои искренние пожелания крепкого здоровья, инициативы во всех начинаниях и преобразованиях! Личного счастья, семейного благополучия, оптимизма, мира и добра вам и вашим близким!

Раиса Николаевна Варламова



В Управление Федерального казначейства по Курганской области я пришла в апреле 1999 года. Ра-

ботать в этой организации было престижно, и я была очень рада, устроившись сюда, но все равно волновалась — как примет меня новый коллектив, справлюсь ли я? Работа действительно оказалась непростой. Она требовала внимания и усидчивости, знаний и постоянного повышения квалификации, умения работать с людьми и терпения. Я напрасно беспокоилась насчет коллектива — он был профессиональный и доброжелательный, болеющий за общее дело. В общем, было и у кого поучиться, и где применить свои знания. Сейчас в Управлении Федерального казначейства работает уже новое поколение, они уже совсем другие, в чем-то лучше нас, но я уверена, что, сохраняя существующие традиции, они создадут новые и любые трудности будут им по плечу!