

Финансовый сектор

Бюджет любит дисциплину

Контрольно-ревизионной службе Министерства финансов России - 95-лет

В октябре органы финансового контроля отмечают 95-летие контрольно-ревизионной службы Министерства Финансов Российской Федерации. Последние два года с момента передачи контрольных функций Федеральному Казначейству явились всего лишь небольшой вехой в 95-летней деятельности.

«Что, где, чего в приходе и в расходе...»

Первые исторические сведения об учреждениях финансового контроля относятся ко второй половине XVII века. В 1654 году учреждается Счетный Приказ для проверки раздачи полкового жалования во время войны. Деньги выделялись на содержание полков, но только до солдат и многих офицеров они не доходили, отчего и нередко происходили бунты.

Может быть признана контрольным органом и так называемая Ближняя Канцелярия, учрежденная Петром Великим в 1699 году. В нее должна была доставляться «со всех приказов по вся недели ведомость, что, где, чего в приходе, в расходе и кому что должно на что расход держать, чтобы ему, Великому Государю, о тех делах известно было всегда».

Ввиду того значения, какое придавал Петр Великий Сенату, естественно, что на него были возложены обязанности контрольного характера. Указом от 12 февраля 1712 года дело это было передано Обер-Комиссару сенатской Канцелярии князю Вадбольскому с точной инструкцией о производстве ревизий.

С установлением в стране в 1802 года министерской системы управления, в которой немалую роль стало играть Министерство финансов, вопросы контроля за образованием, движением и расходованием государственных средств приобрели особое значение.

В 1810 году Государственный совет учредил три независимые структуры Сената: Министр финансов, который ведал доходами, Государственный казначей - управляющий расходами, и Государственный контролер – ведет ревизию счетов и проверяет все министерства.

Учреждение особого ведомства, подлежащего управлению Государственного Контролера, последовало 28 января 1811 года. С этого момента и начинается история Государственного контроля, как отдельного, независимого самостоятельного учреждения в системе других органов государственного управления.

С определенными дополнениями и поправками система государственного контроля просуществовала до начала XX века.

Контроль – одна из основ хозяйствования

В советский период происходит фактически полное сосредоточение государственного финансового контроля в системе Наркомата, а затем Министерства финансов страны.

23 октября 1923 года в составе Наркомфина образовано финансово - контрольное управление, положившее начало новой централизованной системе государственного финансового контроля и эта дата считается официальной датой создания контрольно - ревизионного аппарата в финансовой системе страны.

Органы Госфинконтроля были не в составе, а при финансовых органах и подчинялись в центре непосредственно наркомату, а на местах руководителю финансового органа. В октябре 1937 года в составе Наркомата финансов СССР было образовано контрольно-ревизионное управление (КРУ).

Какие бы реформы не проводились, какие бы не существовали способы хозяйствования, вопрос о необходимости контроля оставался в ряду основополагающих.

В 1934 году с образованием Курской области в состав созданного Курского областного исполнительного комитета вошел и областной финансовый отдел, осуществлявший руководство и контроль над всей финансовой системой области.

Старшими (главными) контролерами - ревизорами КРУ Министерства финансов по Курской области за период с июня 1942 года по апрель 1996 года были: Тулин Николай Николаевич, Гришин Сергей Федорович, Васильев Николай Иванович, Орлов Леонид Павлович, Карпачев Николай Прокофьевич, Малыхин Виктор Павлович.

Развитие рыночных отношений в России, появление акционерных, арендных предприятий, коммерческих банков и других хозяйственных структур, присущих рынку, потребовало коренной реорганизации системы финансового контроля.

В этих условиях основная тяжесть осуществления государственного финансового контроля легла на Контрольно-ревизионное управление Министерства финансов Российской Федерации и его органы на местах.

Этот аппарат был хорошо организован, и остался практически единственным в Российской Федерации кто имел опыт организации и проведения ревизий финансово-хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций.

В 1998 году КРУ Минфина России было преобразовано в Департамент государственного финансового контроля и аудита. На базе местных органов КРУ Минфина России с 1 октября того же года были образованы территориальные контрольно-ревизионные управления в субъектах Российской Федерации. Руководителем КРУ Минфина России в Курской области был назначен Леонидов Борис Сергеевич.

Демократическое обновление России потребовало дальнейшего ужесточения финансового контроля. Перестроечная вольница стала причиной многих злоупотреблений, так что без жесткого контроля тут было не обойтись.

В перечне принятых государством мер особое место занимает Указ Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 года. Была создана Федеральная служба финансово-бюджетного надзора. В составе новой службы были созданы территориальные управления в субъектах Российской Федерации, в том числе и в Курской области.

Территориальное управление Росфиннадзора в Курской области с 2005 года возглавлял Дороговцев Валерий Николаевич, с 2008 года – Старкова Антонина Владимировна.

Свести нарушения к минимуму

С 2016 года контроль получил новое наполнение и новое содержание. Функции по последующему контролю переданы Федеральному Казначейству и его территориальным органам на местах.

Управление федерального казначейства по Курской области выстраивает современную и эффективную систему бюджетного контроля на территории Курской области, взяв все лучшее, что было создано специалистами Росфиннадзора, дополнив это возможностями и технологиями Казначейства.

У Казначейства России уже сейчас есть достаточный объем необходимых инструментов для решения поставленных задач, таких как механизмы санкционирования расходов, казначейского сопровождения, предоставления средств «под потребность», технологические решения в государственных информационных системах, предупреждающие возможность совершения бюджетных нарушений.

Используя весь набор указанных инструментов, мы внедряем систему риск-ориентированного контроля и в УФК по Курской области. По каждому объекту контроля существует система индикаторов мониторинга, отражающих риски, которые фиксируются системой.

Объекты контроля оперативно проинформированы по всем возникающим рискам через систему личных кабинетов ГИИС «Электронный бюджет» для принятия необходимых управленческих решений. Благодаря этому бюджетные нарушения сведены к минимуму.

На территории Курской области реализуются множество федеральных целевых программ. Своевременное предупреждение, пресечение любых нарушений в их использовании позволит выработать иммунитет от любого вида злоупотреблений.

На всех этапах УФК по Курской области отслеживается движение средств, профинансированных в рамках государственных программ на развитие здравоохранения, образования и социальной поддержки.

В этом же направлении сосредоточены усилия всех контрольных служб на территории области, и это значит, что несмотря на межведомственную разницу, различные методики

и формы, развивая наши взаимоотношения, мы неизбежно приближаемся к единой концепции контроля. Для этого будут использованы все внутренние резервы и полномочия.

Мы не намерены останавливаться на достигнутом. Мы являемся проводниками политики государства в субъекте РФ и своей работой способствуем укреплению бюджетной, финансовой дисциплины получателей средств бюджета.

В эти знаменательные дни празднования 95-летия со дня основания контрольных органов Минфина России искренне хочу поблагодарить ветеранов контрольно – ревизионной службы Курской области, которые внесли неоценимый вклад в формирование ее авторитета, а также выразить искреннюю признательность всем коллегам за их нелегкий труд и преданность делу.

Валентина ЕПИФАНОВА,
руководитель Управления федерального казначейства по Курской области.
Фото пресс-службы УФК по Курской области



Сентябрь 2018 года: День открытых для студентов Курского филиала Финуниверситета при Правительстве РФ и Курского государственного университета.